



# A közbeszerzés szabályainak áttekintése és a zöld közbeszerzés

Székesfehérvár Polgármesteri  
Hivatal szervezetfejlesztése

ÁROP 1.A.2.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár  
Előadó: Kadlok Nándor - partner

# AGENDA

---

- 01 A közbeszerzés fogalma
- 02 Milyen esetben tartozik egy szervezet a Kbt. hatálya alá?
- 03 A közbeszerzési eljárás fajtái
- 04 A közbeszerzés értékhatárai
- 05 Bírálati szempontok
- 06 Szerződés megkötése, jogorvoslat
- 07 A zöld közbeszerzés
- 08 Amit érdemes tudni a zöld közbeszerzésről
- 09 Zöld szemléletű beszerzési stratégiák
- 10 A közbeszerzés szervezése és az eljárás szakaszai
- 11 Az ajánlattevő kiválasztása és a szerződéskötés



# 01 A KÖZBESZERZÉS FOGALMA



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



# A közbeszerzés fogalma

---

Tender technika, mely alkalmas arra, hogy a projekt megvalósítóját (beszállító, szolgáltató, kivitelező) a projektgazda vagy saját nevében, vagy megbízás alapján versenyeztetés útján kiválassza.

## Cél:

- Közpénzek ésszerű felhasználása
- Verseny tisztasága
- Esélyegyenlőség
- Nyilvánosság egyenlő elbánás elve



## Nemzeti értékhatárok alatti értékű — egyszerű közbeszerzés:

- árubeszerzés
- építési beruházás
- szolgáltatás
- (tervpályázati eljárás)

# A közbeszerzési eljárás előkészítése

## Ajánlatkérő köteles meghatározni:

1. Közbeszerzési eljárása előkészítésének-,
2. Lefolytatásának-,
3. Belső ellenőrzésének felelősségi rendjét
4. Nevében eljáró-,
5. Eljárásba bevontak felelősségi körét
6. Dokumentálási rendet.

## Közbeszerzési terv - nyilvános

- Költségvetési év elején, lehetőség szerint április 15. napjáig kell elkészíteni, 5 évig meg kell őrizni
- Közbeszerzési tervbe történő beszerzés megjelölése nem jelenti automatikusan az eljárás lefolytatásának kötelezettségét
- Közbeszerzési terv módosítható
- Közbeszerzések Tanácsa és az ellenőrző szervezet rendelkezésére kell bocsátani



# Hivatalos közbeszerzési tanácsadó bevonása

## Mikor érdemes bevonni tanácsadót?

- Ha a Kedvezményezett nem tudja biztosan megállapítani, hogy köteles-e közbeszerzési eljárást lefolytatnia
- Ha a Kedvezményezett a közbeszerzési eljárás lefolytatásához nem rendelkezik megfelelő szakértelemmel
- Közbeszerzési eljárás előkészítésekor/lefolytatásakor
- A felhívás és a dokumentáció elkészítése során

## Hivatalos közbeszerzési tanácsadó bevonása kötelező:

- Közösségi értékhatárt elérő, meghaladó közbeszerzésnél
- Nemzeti értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzésnél versenypárbeszéd alkalmazása esetén



# 02 MILYEN ESETBEN TARTOZIK EGY SZERVEZET A KBT. HATÁLYA ALÁ?



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner





# Mikor tartozik egy szervezet a Kbt. hatálya alá?

Alanyi szempontból a Kbt. 22.§-a alapján kell megvizsgálni, hogy a Kedvezményezett közbeszerzés kötelese-e.

## Fajtái:

1. Ha a kedvezményezett a támogatás felhasználása miatt kerül a Kbt. hatálya alá
  - Kbt. 22.§ (2) – közösségi értékhatárt elérő közbeszerzés esetén
  - Kbt. 241.§ (b); Kbt. 293.§ – nemzeti értékhatár elérése
2. Ha Gt. költségvetési és EU-s forrásból többségi részben közvetlenül támogatást kap, vagy EU-s forrásból többségi részben közvetlenül támogatják a projektet



# 03 KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS FAJTÁI



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



10

# Közbeszerzési eljárás fajtái

---

## Alapvető eljárásfajták:

- Nyílt
- Meghívásos
- Tárgyalásos
  - Hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos
  - Hirdetmény nélküli tárgyalásos
- Versenypárbeszéd



# Közbeszerzési eljárás fajtái

---

## Speciális eljárások:

- Gyorsított
- Keretmegállapodásos
- Tervpályázati
- Speciális hirdetményekkel induló különös közbeszerzési
- Egyszerű



# Közbeszerzési eljárás fajtái

Eljárási rendek szerint: A Kbt. 2009.04.01-től kettős közbeszerzési értékhatárrendszert és ehhez kapcsolódóan két eljárási rendet különböztet meg:

- Közösségi eljárásrendet a közösségi értékhatárt elérő értékű közbeszerzés,
- Az új egyszerű eljárást a nemzeti értékhatárt elérő értékű közbeszerzés.



# Közbeszerzési eljárás fajtái eljárási rendek szerint

---

## A közösségi eljárásrendben alkalmazható eljárásfajták:

- Nyílt
- Meghívásos
- Tárgyalásos (ezen belül: hirdetmény közzétételével induló; hirdetmény nélküli)
- Versenypárbeszéd
- Gyorsított
- Keretmegállapodásos
- Tervpályázati



## A közösségi eljárásrendben alkalmazható eljárásfajták:

- A közszolgáltatók speciális hirdetésekkel induló különös közbeszerzési eljárásai:
  - Az időszakos előzetes tájékoztatót tartalmazó hirdetéssel meghirdetett meghívásos vagy tárgyalásos eljárás, és
  - Az előminősítési hirdetéssel meghirdetett meghívásos vagy tárgyalásos.

**Valamennyi közösségi eljárásfajta (nyílt; meghívásos; versenypárbeszéd; gyorsított; keretmegállapodásos; tervpályázati) valamennyi szabálya az ajánlatkérő döntése szerint megfelelően alkalmazható.**



# Közbeszerzési eljárás fajtái szakaszok száma szerint

---

## Egy szakaszból álló eljárások:

- Nyílt
- Hirdetmény nélküli tárgyalásos
- Nyílt tervpályázati

## Két szakaszból álló eljárások:

- Meghívásos
- Hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos
- Versenypárbeszéd
- Gyorsított
- Keretmegállapodásos (ha az eljárás első része kétszakaszos)
- Meghívásos tervpályázati





# Közbeszerzési eljárás fajtái szakaszok száma szerint

---

## Három szakaszból álló eljárások:

- Keretmegállapodásos (ha az első része kétszakaszos)
- Időszakos előzetes tájékoztatót tartalmazó hirdetménnyel meghirdetett meghívásos vagy tárgyalásos eljárás a különös közbeszerzési eljárásban
- Előminősítési hirdetménnyel meghirdetett meghívásos vagy tárgyalásos eljárás a különös közbeszerzési eljárásban



# Közbeszerzési eljárás fajtái az ajánlatkérők két csoportja szerint

A Tv. eltérő rendelkezéseket állapít meg és külön fejezetben szabályozza a két ajánlatkérő kör közbeszerzéseit:

- A **klasszikus ajánlatkérők** közbeszerzéseit **általános** közbeszerzési eljárás,
- A **közzolgáltatók** közbeszerzéseit **különös** közbeszerzési eljárás elnevezés alatt.

Az általános és különös közbeszerzési eljárásban a Tv. azonos eljárási fajtákat nevesít, azzal az eltéréssel, hogy:

- A különös közbeszerzési eljárásban versenypárbeszéd nem alkalmazható
- A különös közbeszerzési eljárásban gyorsított eljárás nem alkalmazható
- A különös közbeszerzési eljárásban két speciális hirdetménnyel induló eljárási fajtát is nevesít



# Közbeszerzési eljárás fajtái az ajánlatkérők két csoportja szerint

- A különös közbeszerzési eljárásban **két speciális hirdetménnyel induló eljárási fajtát** is nevesít:
  - Az időszakos előzetes tájékoztatót tartalmazó hirdetménnyel meghirdetett meghívásos vagy tárgyalásos eljárást, és
  - Az előminősítési hirdetménnyel meghirdetett meghívásos vagy tárgyalásos eljárást.

Különös közbeszerzési eljárásban a keretmegállapodásos eljárás szabályai eltérnek a keretmegállapodásos eljárásra az általános közbeszerzési eljárásban megállapított szabályoktól.



# 04 A közbeszerzés értékhatárai



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



# A közbeszerzés értékhatárai

Nemzeti értékhatárok az új, egyszerű közbeszerzési eljárásokra  
2009.04.01.-2009.12.31.-éig:

A Kbt.-t módosító 2008. évi CVIII. Tv. **megszünteti a jelenlegi nemzeti és egyszerű eljárásrendek megkülönböztetését**, és helyettük egységesen – a klasszikus és a közszolgáltatók tekintetében egyaránt – **új, egyszerű közbeszerzési eljárást vezet be.**

Az új egyszerű közbeszerzési eljárás váltja fel a korábbi nemzeti eljárásrendet (tehát a Kbt. VI. és VII. fejezeteit), mely értelmében a módosító Tv. az új egyszerű eljáráshoz rendeli az új nemzeti értékhatárokat (az egyszerű értékhatár meghatározást pedig törli).



# A közbeszerzés értékhatárai

2009.04.01-től irányadó nemzeti értékhatárok:

a.) **Klasszikus ajánlatkérők egyszerű eljárásrend szerinti közbeszerzései:** a Kbt. VI. fejezete szerint a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. Tv. 244. §-ának (1) bekezdése és a Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII. Tv. 91. §-ának (1) bekezdése értelmében:

- Árubeszerzés esetében: 8 millió Ft
- Építési beruházás esetében: 15 millió Ft
- Építési koncesszió esetében: 100 millió Ft
- Szolgáltatás megrendelése esetében: 8 millió Ft
- Szolgáltatási koncesszió esetében: 25 millió Ft



# A közbeszerzés értékhatárai

---

2009.04.01-től irányadó nemzeti értékhatárok:

**b.) Közszolgáltatók egyszerű eljárásrend szerinti közbeszerzései:** a Kbt. VII. fejezete alkalmazásában a Kbt. 2009.04.01-től hatályos 258. §-ának (1) bekezdése és a Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetéséről szóló 2008. évi CII. Tv. 91. §-ának (2) bekezdése értelmében:

- Árubeszerzés esetében: 50 millió Ft
- Építési beruházás esetében: 100 millió Ft
- Szolgáltatás megrendelése esetében: 50 millió Ft



# A közbeszerzés értékhatárai

2009.01.01-2009.12.31-ig a közösségi eljárásrendben irányadó közbeszerzési értékhatárok:

**a.) Klasszikus ajánlatkérők (a Kbt. IV. fejezete alkalmazásában):**

- 133.000 EUR (a korábbi 137.000 EUR értékhatár helyett), melynek nemzeti pénznemben kifejezett értéke: 34.226.339 Ft
- 206.000 EUR (a korábbi 211.000 EUR értékhatár helyett), melynek nemzeti pénznemben kifejezett értéke: 53.012.225 Ft
- 5.150.000 EUR (a korábbi 5.278.000 EUR helyett), melynek nemzeti pénznemben kifejezett értéke: 1.325.305.627 Ft





# A közbeszerzés értékhatárai

2009.01.01-2009.12.31-ig a közösségi eljárásrendben irányadó közbeszerzési értékhatárok:

## **b.) Közszolgáltatók (a Kbt. V. fejezete alkalmazásában):**

- 412.000 EUR (a korábbi 422.000 EUR értékhatár helyett), melynek nemzeti pénznemben kifejezett értéke: 106.024.450 Ft
- 5.150.000 EUR (a korábbi 5.278.000 EUR értékhatár helyett), melynek nemzeti pénznemben kifejezett értéke: 1.325.305.627 Ft



# A közbeszerzés értékhatárai

---

## A módosulása okai:

- Egyszerűsítés
- Gyorsítás
- Az átláthatóság javítása
- KKV-k támogatása
- Új jogorvoslati irányelvek átvétele
- A körbetartozások további kezelése



# A legfontosabb módosítással érintett területek

---

- Átláthatósági megállapodás
- Kartellgyanú esetén kötelező jelzés a GVH felé az ajánlatkérő részéről
- Nyilvánosság biztosítása
- Alvállalkozó fogalma
- Ellenjegyzés szükségessége
- KKV-k segítésére vonatkozó szabályok
- Részajánlat tétel kötelező biztosítás bizonyos ajánlattételi körben
- Részvétel fenntartása az új egyszerű eljárásban (nettó 1 mrdFt árbevétel el nem érő ajánlattevők részére)



# A legfontosabb módosítással érintett területek

## ■ Körbetartozás problémájának kezelése

(- 2009. november 1. napjától: a dokumentációnak és a szerződésnek tartalmaznia kell az ajánlatkérő hozzájárulását pénzügyete felé, arról, hogy igazolt teljesítés esetére beszedési megbízás alkalmazandó  
-2009. október 1-től hatályon kívül a Kbt. 48. § (2) bek. ( az eljárás megindításának feltétele az anyagi fedezettel, vagy biztosítékkal való rendelkezés)

- kizáró okok új szabályai
- erőforrás igénybevételeinek lehetőségei
- többszörös részvétel tilalmára vonatkozó szabályok
- hiánypótlás
- kirívóan alacsony, vagy magas ellenszolgáltatás
- új, egyszerű eljárás szabályai
- eredménytelenség új szabályai
- előzetes vitarendezés bevezetése
- a jogorvoslati rendszer átalakítása



# 05 Bírálati szempontok



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



# Bírálati szempontok (értékelés Kbt. 57. §)

57. § (1) Az ajánlatkérő az ajánlati felhívásban köteles meghatározni az ajánlatok bírálati szempontját.

(2) Az ajánlatok bírálati szempontja a következő lehet:

- a) a **legalacsonyabb összegű** ellenszolgáltatás, vagy
- b) az összességében **legelőnyösebb** ajánlat kiválasztása.

(3) Ha az ajánlatkérő az összességében legelőnyösebb ajánlatot kívánja kiválasztani, köteles meghatározni:

- a) az összességében legelőnyösebb ajánlat megítélésére szolgáló **részszempontokat**;
- b) részszempontonként az **azok súlyát meghatározó** - a részszempont tényleges jelentőségével arányban álló — **szorzószámokat**;
- c) az ajánlatok részszempontok szerinti tartalmi elemeinek értékelése során adható **pontszám alsó és felső határát**, amely minden részszempont esetében azonos;
- d) azt a **módszert** (módszereket), amellyel megadja a **ponthatárok [c] pont] közötti pontszámot**.

# Bírálati szempontok (értékelés Kbt. 57. §)

(4) A (3) bekezdés a) pontja szerinti részszerpontokat az ajánlatkérőnek az alábbi követelményeknek megfelelően kell meghatározni:

- a) a részszerpontok körében nem értékelhető az ajánlattevő szerződés teljesítéséhez szükséges **pénzügyi és gazdasági, valamint műszaki, illetőleg szakmai alkalmassága;**
- b) a részszerpontok között mindig meg kell adni az **ellenszolgáltatás mértékének** részszerpontját;
- c) a részszerpontoknak **menyiségi vagy más módon értékelhető tényezőkön** kell alapulniuk, a közbeszerzés tárgyával, illetőleg a **szerződés lényeges feltételeivel** kell kapcsolatban állniuk;
- d) a részszerpontok nem eredményezhetik ugyanazon ajánlati **tartalmi elem többszöri értékelését;**
- e) ha részszerpont körében **alszerpontok** is meghatározásra kerülnek, alszerpontonként azok - tényleges jelentőségével arányban álló - **súlyszámát** is meg kell adni.

Az ajánlatkérőnek meg kell vizsgálnia, hogy az ajánlatok megfelelnek-e az ajánlati felhívásban és a dokumentációban, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek.

- **A közbeszerzés tárgya szerinti, közbeszerzési és pénzügyi szakértelem** (közbeszerzési eljárás előkészítése, a felhívás és a dokumentáció elkészítése, az ajánlatok értékelése során és az ajánlatkérő nevében eljáró/az eljárásba bevont személyeknek, szervezeteknek);
- Az ajánlatkérő nevében eljáró, illetőleg az eljárásba bevont szervezet akkor felel meg az előző bekezdés szerinti követelménynek: ha a tevékenységében személyesen közreműködő tagjai/munkavállalói/(a szervezettel kötött tartós polgári jogi szerződés alapján) **a szervezet javára tevékenykedők között legalább egy olyan személy van, aki megfelelő szakértelemmel rendelkezik;**
- Az ajánlatkérő az **ajánlatok elbírálására legalább háromtagú bíráló bizottságot** köteles létrehozni, amely írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az ajánlatkérő nevében a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A bírálóbizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni, amelynek részét képezik a tagok indokolással ellátott bírálati lapjai.





# Az ajánlat érvénytelensége

- azt az ajánlati felhívásban meghatározott **ajánlattételi határidő lejárt**a után nyújtották be;
- ajánlattevő a **biztosítéket nem** vagy nem az előírtaknak megfelelően **bocsátotta rendelkezésre**;
- ajánlattevő, illetőleg alvállalkozója **nem felel meg az összeférhetetlenségi követelményeknek** (10. §);
- ajánlattevőt, illetőleg alvállalkozóját az **eljárásból kizárták**;
- ajánlattevő, illetőleg a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladóan igénybe vett alvállalkozója **nem felel meg** a szerződés teljesítéséhez szükséges **alkalmassági követelményeknek**;
- **egyéb módon nem felel meg** az ajánlati felhívásban és a dokumentációban, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek;
- **kirívóan alacsony ellenszolgáltatást** tartalmaz [86. § (4) bekezdése];
- lehetetlen vagy túlzottan magas vagy alacsony mértékű, illetőleg **kirívóan aránytalan kötelezettségvállalást** tartalmaz [87. § (3) bekezdése].

# Az ajánlat érvénytelensége

**Az ajánlatkérőnek ki kell zárnia az eljárásból azt az ajánlattevőt, aki (illetőleg akinek alvállalkozója)**

- a) a kizáró okok (60-61. §) ellenére nyújtotta be ajánlatát;
- b) részéről a kizáró ok (60-62. §) az eljárás során következett be.

**Az ajánlatkérőnek ki kell zárnia az eljárásból az ajánlattevőt, ha a 66. § (2) bekezdése vagy a 67. § (4) bekezdése szerinti szervezet**

- a) a kizáró okok (60. §) hatálya alá esik;
- b) részéről a kizáró ok (60. §) az eljárás során következett be.

**Az ajánlatkérő kizárhatja az eljárásból azt az ajánlattevőt, aki**

- a) számára nem kell nemzeti elbánást nyújtani [1. § (3) bekezdése], illetőleg
- b) ajánlatában olyan származású árut ajánl, amely számára nem kell nemzeti elbánást nyújtani [1. § (3) bekezdése].

**Az áru származásának megállapítására** a külön jogszabályban, illetőleg a Közösségi Vámkódexről szóló tanácsi rendeletben meghatározott származási szabályokat kell alkalmazni.

Ha az **ajánlat érvénytelen**, az ajánlatkérőnek nem kell a bírálati szempont szerint az ajánlatot értékelnie.



# Az eljárás dokumentálása

- Az ajánlatkérő minden egyes közbeszerzési eljárását **írásban köteles dokumentálni**
- A közbeszerzési eljárás előkészítésével, lefolytatásával és a szerződés teljesítésével kapcsolatban keletkezett összes iratot a **közbeszerzési eljárás lezárulásától illetőleg a szerződés teljesítésétől** számított **öt évig** meg kell őrizni
- Ha a közbeszerzéssel kapcsolatban **jogorvoslati eljárás** indult, az iratokat **annak jogerős befejezéséig**, de legalább az említett **öt évig** kell megőrizni
- Az ajánlatkérő köteles a **Közbeszerzések Tanácsa** vagy az illetékes ellenőrző vagy **más illetékes szervek kérésére** a közbeszerzéssel kapcsolatos iratokat megküldeni

# 06 Szerződés megkötése, jogorvoslat



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



36

# A szerződés megkötése

---

- A szerződést a nyertes ajánlattevővel kell (ajánlati felhívás, a dokumentáció és az ajánlat tartalmának megfelelően) **írásban megkötni**;
- A közbeszerzés egy részére történő ajánlattétel esetén a **részek tekintetében nyertésekkel** kel megkötni;
- **Tervezett időpontja** nem határozható meg az eredményhirdetést követő naptól számított 8. napnál korábbi és 30. napnál későbbi időpontban;
- **Ajánlatkérő** csak akkor **mentesül a szerződés megkötésének kötelezettsége alól**, ha az eredményhirdetést követően, általa előre nem látható és elháríthatatlan ok következtében, a szerződés megkötésére/teljesítésére nem képes.

- A közbeszerzésre, illetőleg a közbeszerzési eljárásra vonatkozó jogszabályokba ütköző magatartás vagy mulasztás miatt jogorvoslatnak van helye
- A közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződéssel kapcsolatos jogvita, illetőleg a közbeszerzési eljárással kapcsolatos polgári jogi igények elbírálása a bíróság hatásköre
- Jogorvoslat során I. fokon országos illetékességgel a Közbeszerzések Tanácsa Közbeszerzési Döntőbizottsága jár el
- II. fokon ugyancsak országos illetékességgel a Fővárosi Bíróság jár el

# 07 A zöld közbeszerzés



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



# Mit jelent a zöld közbeszerzés?

---

Zöld közbeszerzés alatt a **közintézmények** azt a beszerzési gyakorlatát értjük, melynek során **figyelembe veszik** az általuk igénybe vet javak, **szolgáltatások környezeti hatásait**.





# A zöld közbeszerzés célja

---

- Hatására csökken a gáz kibocsátás (2020-ra 20%-al csökken az 1990-es szinthez képest)
- Hozzájárul a megújuló anyag, szolgáltatások növeléséhez (részesezésük 2020-ra 20% kell, hogy legyen — ma mindez 8,5%)
- Növeli a hatékonyságot (2020-ban a vártnál 20%-al kevesebb energia felhasználás)



# Az EU célja

---

## Fenntartható fejlesztési stratégia 2006:

Az Európai Unióban a zöld közbeszerzések átlagos szintje 2010-re el kell, hogy érje a legjobban teljesítő tagországok által eddig elért szintet:

### A „hét zöld” ország:

Svédország, Dánia, Németország, Finnország, Ausztria, Nagy-Britania, Hollandia a Bizottság 2005-ben készült első státuszriportja alapján az átlag felett teljesítettek.



# 08 Amit érdemes tudni a zöld közbeszerzésről



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



43

# A zöld közbeszerzés és a környezet kapcsolata

- A **hatóságok** Európában **fontos fogyasztók** (az EU GDP-jének 16%-át költik el) → beszerzéseikkel ösztönözhetik az ipart a zöld technológiák kialakítására
- A zöld beszerzés **példát mutat és befolyásolja a piacot**
- Hatása/szerepe egyes szektorokban nagy lehet → a **közbeszerzés keretében vásárlók jelentős piaci részesedést** képviselnek (számítógépek; energia hatékony épületek; tömegközlekedés stb.)
- A zöld közbeszerzéssel **pénzt takaríthatunk meg**, ezzel egy időben **védjük a környezetet**



- A globális **gazdasági/politikai háttér** megváltozott – fenntartható fejlődés
- Az Európai Unióról szóló szerződés egyik legfőbb célja (**Lisszaboni stratégia** – környezetvédelmi pillér beépítése)
- 2002-ben a Tanács és az EP elfogadta a **6. környezetvédelmi és cselekvési programot** (EU-ra vonatkozó cselekvési irányok elsőbbségi területei: klímaváltozás, természet és biodiverzitás, erőforrás-gazdálkodás, környezet és egészség)
- Nemzetközi szinten a **2002-es Kiotói Jegyzőkönyv** ratifikálása (az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának 8%-kal történő csökkentése 2008-2010 között)
- Világméretben – **Johannesburg-i csúcstalálkozó** (zöld beszerzés kiemelt kérdés a fenntartható fejlődés kérdésében)



- Az OECD keretén belül a tagállamok egy **tanácsi ajánlást** dolgoztak ki („a közbeszerzés környezetvédelmi teljesítményének növelése”)
- Az **Európai Bizottság 2001. július 4-i értelmező közleménye** (környezetvédelmi megfontolásoknak a közbeszerzési eljárásokba történő integrálása tekintetében)
- 2004. március 31-én **elfogadott közbeszerzési irányelvek**
  - 2004/18/EK EP és a Tanács irányelve (építési beruházásra, árubeszerzésre, szolgáltatásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról)
  - 2004/17/EK EP és a Tanács irányelve (vízügyi, energiaipari, közlekedési, postai ágazatban működő ajánlatkérők beszerzési eljárásainak összehangolásáról)



# A zöld közbeszerzés prioritást élvező területei

---

1. Építés
2. Élelmiszer és élelmezési szolgáltatások
3. Szállítás és szállítással kapcsolatos szolgáltatások
4. Energia
5. Irodai berendezések és számítógépek
6. Ruházat, egyenruhák és más szövetanyagok
7. Papír és nyomtatási szolgáltatások
8. Bútor
9. Tisztító termékek és szolgáltatások
10. Az egészségügyben használt felszerelések



# 09 Zöld szemléletű beszerzési stratégiák



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner





# Zöld szemléletű beszerzési stratégiák

Stratégiai tervezés szükséges a politika gyakorlatba ültetéséhez:

## 1. Képzés megszervezése a belső személyzet számára

- Jogi/pénzügyi/környezetvédelmi tudás megszerzése → a pénzért a legjobb értéket megszerzése + megfelelés a szerződéskötő hatóság környezetvédelmi prioritásának
- Zöld szemléletű közbeszerzési politika szereplők széles köre számára történő közzététele
- Beszerző hatóságok közötti együttműködés (környezetvédelemmel kapcsolatos tudáshoz és know-how-hoz való hozzáférés)



Stratégiai tervezés szükséges a politika gyakorlatba ültetéséhez:

- 2. Általános prioritások meghatározása** (a legalkalmasabb szerződés kiválasztása)
  - Többlépcsős megközelítés alkalmazása (termékek/szolgáltatások kis skálájával kezdeni, mely esetében a környezeti hatás világos; biztosítani, hogy a szerződési feltételrendszer nincs negatív hatása a környezetre)
  - Környezeti hatás átgondolása
  - Egy vagy több környezeti problémára történő összpontosítás (általános követelmények bevezetése)
  - Legmegfelelőbb alternatívák átgondolása (elérhetőség; költségek)
  - Adatok rendelkezésre állása (tudományos; környezetvédelmi)



# Zöld szemléletű beszerzési stratégiák

Stratégiai tervezés szükséges a politika gyakorlatba ültetéséhez:

- A zöld politika érthetősége a társadalom számára
- A technológiai fejlődés figyelembe vétele (termékek/szolgáltatások korai szakaszának megcélzása, azok megváltoztatása érdekében)
- Tudományosan helytálló életciklus-megközelítés alkalmazása (releváns információk megszerzése az ökocímkék alapjául szolgáló meghatározásokban)



# 10 A közbeszerzés szervezése és az eljárás szakaszai



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



52

# A közbeszerzés szervezése

---

Két fő alapelv:

- 1. Legkedvezőbb árú** ajánlat kiválasztása, mely a meghatározott paraméterek közötti legjobb üzletet ( $\neq$  legolcsóbb ajánlat)
- 2. Korrekt eljárás**, vagyis a belső piac elveinek követése:
  - egyenlő elbánás elve (versenytársak egyenlő esélyei)
  - áttekinthetőség elve



# A közbeszerzési eljárás szakaszai

1. A beszerzésre irányuló **tárgy meghatározása** a piaci verseny korlátozása nélkül (alapvető leírás; teljesítményalapú meghatározás)
2. **Műszaki előírások** meghatározása (verseny szintje; mérhető követelmények)
3. **Ökocímkék** (szabványosított módon közölnek információt egy termék/szolgáltatás környezetvédelmi jellemzőiről → fogyasztók vásárlásainak segítése)
4. **Speciális anyagok** beszerzése, **termelési és feldolgozási folyamatok** figyelembevétele (2004/17/EK irányelv VI. melléklet, 2004/17/EK irányelv XXI. melléklet)

# 11 Az ajánlattevő kiválasztása és a szerződéskötés



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner



55

# Az ajánlattevő kiválasztása

## Kizárási feltételek:

### 1. Ha a cég:

- Csődeljárás vagy felszámolás alatt áll
- Súlyos szakmai kötelességzegésben találtatott vétkesnek
- Nem tett leget adó és járulékfizetésével kapcsolatos kötelezettségének

### 2. A szerződéskötő hatóság által **meghatározott kizáró esetek** (2004/17/EK 54. és 2004/18/EK irányelv 45. cikk)

### 3. Ha a **gazdasági szereplőt jogerősen elítélték** (2004/17/EK 53. és 54., ill. 2004/18/EK irányelv 45. cikk), így:

- szakmai hitele megkérdőjelezhető
- súlyos szakmai kötelességzegésben találták bűnösnek





# Az ajánlattevő kiválasztása

## Technikai felkészültség:

- 1. Környezetvédelmi technikai felkészültség** (a szervezet alkalmaz-e megfelelő szaktudással rendelkező személyzetet; rendelkezik-e megfelelő technikai berendezésekkel ill. kutatási/technikai létesítményekkel?)
- 2. Környezetgazdálkodási rendszerek** (a szervezet környezetgazdálkodási teljesítménye növelése érdekében – pl.: EMAS; EN/ISO 14001)
- 3. Környezetgazdálkodási rendszerek alkalmazása a közbeszerzésben** (indokolt esetben a szerződéskötő hatóságok felkérhetik az ajánlattevőket *technikai alkalmasságuk igazolására* . Alapja: 2004/17/EK; 2004/18/EK közbeszerzési irányelvek)

# A szerződési szakasz

## Szerződés odaítélése:

- 1. Feltételei** (előre megszabott odaítélési feltételek alapján összehasonlítás: legalacsonyabb ár ill. „gazdaságilag legelőnyösebb tulajdonság” alapján)
  - Összehasonlítási/súlyozási technikák: mátrix-összehasonlítás; relatív súlyozás; előny-hátrány (bonus/malus) rendszerek.

## 2. Odaítélési feltételek alkalmazása

### a.) Általános irányelvek:

- feltételek kapcsolódása a szerződés tárgyához
- speciális/objektíven számszerűsíthető kritériumok
- elbírálási feltételek korábbi meghirdetése
- közösségi jogszabályok tiszteletben tartása



# A szerződési szakasz

---

Szerződés odaítélése:

**b.) Életciklusköltség felhasználása** (mely a beszerzéssel kapcsolatos döntés során vmennyi költséget figyelembe vesz, mely a termék/szolgáltatás élettartama során felmerül)



# A szerződés teljesítése

## Szerződés szerinti feltételek:

- Nem lehet diszkriminatív
- **Egyértelmű** műszaki előírások/odaítélési/kiválasztási **feltételek**
- A **feltételek tisztázása** a beszerzési eljárás elején
- Szerződési-odaítélési **feltételek feltüntetése** az ajánlattételi felhívásban
- A szerződéses **rendelkezéseknek** a szerződés **teljesítéséhez kell kapcsolódnia**
- Szerződéses **feltételek tiszteletben tartása** a munka elvégzésekor/termékek szállításakor





# EQUINOX CONSULTING

[www.equinoxconsulting.hu](http://www.equinoxconsulting.hu)

Kadlok Nándor

PARTNER

+36 30 868 1283

[kadlok.nandor@equinoxconsulting.hu](mailto:kadlok.nandor@equinoxconsulting.hu)



2009. november 30.

Téma: Közbeszerzési tréning (ÁROP-1.A.2/B) - Székesfehérvár | Előadó: Kadlok Nándor – partner

61